



ENTORNO ALIMENTARIO

Mejorar el acceso equitativo a alimentos saludables y sostenibles.

26 February 2026

11 SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

- SDG1** NO POVERTY
- SDG2** ZERO HUNGER
- SDG3** HEALTH & WELL-BEING
- SDG4** QUALITY EDUCATION
- SDG5** GENDER EQUALITY
- SDG8** ECONOMIC GROWTH
- SDG10** REDUCED INEQUALITIES
- SDG11** SUSTAINABLE CITIES
- SDG12** RESPONSIBLE CONSUMPTION
- SDG13** CLIMATE ACTION
- SDG15** LIFE ON LAND

4 GLOBAL BIODIVERSITY FRAMEWORKS

- GBF7** POLLUTION REDUCTION
- GBF1 1** ECOSYSTEM SERVICES
- GBF1 6** SUSTAINABLE CONSUMPTION
- GBF1 8** INCENTIVE REFORM

3 GLOBAL ADAPTATION TARGETS

- GGA9 B** FOOD & AGRICULTURE
- GGA9 C** HEALTH
- GGA9 F** LIVELIHOODS

Más del 8 % de la población mundial sufre hambre. Según [estimaciones recientes](#), entre 638 y 720 millones de personas padecían hambre y aproximadamente 2300 millones de personas se encontraban en situación de inseguridad alimentaria moderada o grave en 2024. Más de 2500 millones de personas no pueden permitirse una dieta saludable. De todos los continentes, África es el que soporta la mayor carga de inseguridad alimentaria, con una de cada cinco personas pasando hambre en 2024. Mientras tanto, [más de 2000 millones de personas](#) en todo el mundo tienen sobrepeso u obesidad.

Un componente importante de la seguridad alimentaria —un concepto complejo y multifacético— es la accesibilidad física y económica (es decir, la proximidad y la asequibilidad) a alimentos saludables y nutritivos. En general, [la seguridad alimentaria](#) y la nutrición adecuada se dan cuando todas las personas tienen acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, seguros y nutritivos en todo momento, que satisfacen sus necesidades dietéticas y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y saludable. El acceso físico se refiere a la disponibilidad y proximidad de diversas opciones alimentarias en lugares específicos. Las políticas que abordan el acceso físico a alimentos saludables suelen tener como objetivo

mejorar el acceso a opciones alimentarias saludables y prevenir [los desiertos alimentarios o los pantanos alimentarios](#). El acceso económico se refiere a la asequibilidad de los alimentos que están disponibles para su compra y consumo, y las políticas relacionadas tienen como objetivo mejorar los precios de los alimentos disponibles, en particular las opciones saludables, nutritivas y sostenibles.

Videos

[Applying taxes to ultra-processed foods in Colombia](#) Colombia

[Creating new markets in the Lake Naivasha Basin in Kenya](#) Kenya

[Improving market access for smallholder farmers in Paraguay](#) Paraguay

[Increasing production and consumption of a native superfood in Paraguay](#) Paraguay

Medidas concretas para implementar

Promover y optimizar el acceso físico y económico a alimentos saludables y sostenibles puede impulsar las economías locales, mejorar la sostenibilidad ambiental y apoyar a los pequeños productores. Se debe prestar especial atención a la aplicación de políticas que apoyen y protejan a los pequeños agricultores, las explotaciones familiares, los campesinos, los pueblos indígenas, las comunidades locales, las mujeres y los jóvenes. Las medidas políticas nacionales y locales para crear y reforzar opciones alimentarias sostenibles y saludables incluyen las siguientes:

- [Comercio alimentario y cadenas de suministro](#):
 - Diseñar políticas comerciales a nivel nacional y subnacional que den prioridad al suministro de alimentos sostenibles, nutritivos, seguros y diversos, teniendo en cuenta los beneficios, dependientes del contexto, de las cadenas de suministro locales e internacionales, la protección de los pequeños agricultores y pescadores y la estabilidad de los precios de los alimentos.
 - Mejorar y mantener los mercados que proporcionan alimentos nutritivos y sostenibles a todas las comunidades, especialmente a las comunidades marginadas y con bajos ingresos. Garantizar que estas comunidades dispongan de la infraestructura necesaria para la seguridad alimentaria, incluyendo agua potable, baños públicos y servicios de recogida de residuos.
 - Implementar prácticas y mercados de gestión de residuos de alta calidad mediante un enfoque de economía circular.
 - Mejorar la conectividad entre los centros de oferta y demanda rurales, periurbanos y urbanos mediante infraestructuras y vínculos comerciales (por ejemplo, mejora de las carreteras y las rutas de transporte público), mercados (por ejemplo, centros urbanos) y tecnologías (por ejemplo, opciones de comercio electrónico) para ofrecer a los consumidores una mayor diversidad de alimentos nutritivos y apoyar las economías locales. Se debe prestar especial atención a la mejora de la conectividad en las zonas donde la pobreza multidimensional está muy extendida.
 - Promover huertos domésticos respetuosos con el medio ambiente en entornos urbanos y periurbanos.
- [Planificación comunitaria y urbana](#):
 - Promulgar leyes y reglamentos que exijan la integración de la accesibilidad alimentaria en los procesos de diseño comunitario (por ejemplo, la planificación del uso del suelo, la zonificación y el diseño de nuevos desarrollos comunitarios). Las comunidades deben diseñarse de manera que incluyan tiendas de productos frescos, tiendas de barrio con productos saludables, huertos comunitarios, escolares y laborales, mercados de alimentos y mercados de agricultores.

- Utilizar las leyes de zonificación para regular la ubicación y densidad de los restaurantes de comida rápida en los barrios y cerca de las escuelas, y eliminar las barreras que impiden la existencia de vendedores de alimentos sostenibles y saludables, huertos comunitarios y mercados de agricultores; y eliminar las barreras que impiden a los agricultores y pescadores vender o suministrar frutas y verduras enteras sin cortar.
 - Tenga en cuenta la accesibilidad a los alimentos en otros ámbitos políticos, entre los que se incluyen (sin limitarse a ellos) el turismo rural y urbano, el transporte, la construcción de infraestructuras y la gestión de residuos.
 - Planificar de manera proactiva entornos alimentarios en los que se produzca urbanización y un rápido crecimiento demográfico, a fin de garantizar que todas las poblaciones —y, en particular, las más expuestas al riesgo de malnutrición e inseguridad alimentaria (por ejemplo, los niños)— tengan acceso equitativo a alimentos adecuados, suficientes, culturalmente apropiados, asequibles, nutritivos y seguros para una alimentación saludable.
- Contratación pública:
 - Implementar políticas locales y nacionales de adquisición de alimentos que desalienten el consumo de alimentos poco saludables e insostenibles, al tiempo que se aumentan las opciones de venta de alimentos saludables y se incluyen directrices alimentarias saludables, sostenibles y positivas para el clima. Véase [Integrar dietas saludables y sostenibles en la contratación pública](#).
- Pautas dietéticas:
 - Exigir a los departamentos de salud locales que implementen políticas que apoyen el acceso a frutas y verduras frescas (por ejemplo, mercados de agricultores). Involucrar a los socios comunitarios para identificar a los líderes comunitarios, empresarios, organizaciones medioambientales y otras partes interesadas en los mercados alimentarios locales. Véase [Introducción a las directrices dietéticas basadas en los sistemas alimentarios](#).
- Finanzas públicas:
 - [Reorientar las subvenciones](#) destinadas a prácticas agrícolas y pesqueras que son perjudiciales para el clima, que ejercen una presión excesiva sobre los ecosistemas naturales y las especies silvestres, y que tienen un impacto negativo en la salud pública, con el fin de promover insumos, prácticas y productos respetuosos con el medio ambiente.
 - Utilizar [incentivos financieros y fiscales](#) para aumentar el acceso equitativo a alimentos saludables y sostenibles mediante pequeños préstamos y subvenciones a las tiendas de barrio para la compra de equipos de refrigeración para productos frescos (por ejemplo, frutas, verduras y lácteos) y la financiación de los costes de puesta en marcha de tiendas de comestibles en zonas con escasez de alimentos, con el fin de que los precios de los alimentos sean asequibles.
 - Aprovechar el margen fiscal mediante medidas (por ejemplo, [la tributación progresiva](#)), según proceda, para dar prioridad a los servicios públicos y distribuir equitativamente los recursos disponibles para apoyar a las comunidades más afectadas por la malnutrición y la inseguridad alimentaria, al tiempo que se abordan las causas profundas de la desigualdad.
 - Aumentar la financiación para desarrollar controles de calidad para los mercados alimentarios.
 - Aumentar la inversión sostenible y responsable en el desarrollo de habilidades, programas vocacionales, aprendizajes, emparejamiento laboral, programas de mentoría, servicios de coaching para emprendedores, servicios de incubación de empresas, educación empresarial y programas de consultoría de gestión. La inversión debe centrarse en mejorar las conexiones entre los mercados y las poblaciones que enfrentan

desigualdades, incluidos los pueblos indígenas, las comunidades locales, las mujeres y los jóvenes.

- Invertir en la ampliación del empleo rural digno en el sector agrícola, el empleo no agrícola y las oportunidades de subsistencia, centrándose especialmente en las mujeres y los jóvenes. Una medida concreta podría ser aumentar las inversiones en el espíritu empresarial, las empresas, los pequeños agricultores y las explotaciones agrícolas familiares para garantizar que existan oportunidades equitativas, inclusivas y dignas de obtener ingresos, tanto dentro como fuera de los sectores agrícolas.
- Establecer alianzas con fundaciones, organizaciones sin ánimo de lucro y empresas para invertir en el desarrollo de infraestructuras para huertos urbanos con el fin de promover el acceso equitativo a alimentos saludables y sostenibles en las comunidades.
- Establecer o aumentar la financiación destinada a la divulgación, la educación y el transporte para mejorar el acceso a los mercados agrícolas y los puestos de venta de productos agrícolas por parte de los residentes de barrios con bajos ingresos.
- [Ofrecer incentivos \(por ejemplo, reconocimiento público o recomendaciones\)](#) a los restaurantes que promuevan opciones más saludables de diversas maneras (por ejemplo, ofreciendo alimentos más saludables y sostenibles, sirviendo raciones adecuadas a la edad o incluyendo opciones más saludables en el menú por defecto).
- Establecer, promover e invertir en el acceso universal a programas de protección social —incluidas transferencias monetarias, [vales para alimentos](#) y entrega de alimentos— para aumentar la disponibilidad, la asequibilidad y el atractivo de los alimentos nutritivos y sostenibles, al tiempo que se proporciona apoyo directo para reforzar la nutrición y la seguridad alimentaria. Por ejemplo, implementar programas de incentivos, como vales canjeables por cantidades específicas de frutas y verduras, o programas que iguallen los fondos para que las familias adquieran productos alimenticios adicionales. Es importante que el programa se diseñe sobre la base de un análisis que permita comprender y abordar las barreras específicas que impiden a las comunidades acceder a los sistemas de protección social. Los programas también deben fomentar la participación de las organizaciones comunitarias y las partes interesadas en el diseño, la implementación y el seguimiento de las políticas o programas de protección social.

Habilitación de medidas de gobernanza

La aplicación eficaz de medidas políticas para crear y mantener entornos alimentarios equitativos, accesibles y asequibles a nivel local y nacional requiere condiciones y acciones políticas propicias, entre las que se incluyen las siguientes:

- Promover y apoyar la creación de [cooperativas agrícolas](#) para permitir la coinversión y el reparto de los costes de los insumos agrícolas y la comercialización de sus productos. Las cooperativas pueden reforzar la posición de los agricultores y pescadores en las cadenas de suministro y crear una plataforma para compartir conocimientos entre ellos.
- Mejorar la colaboración entre las partes interesadas mediante la creación y el mantenimiento de plataformas para involucrar a agricultores y pescadores, proveedores de alimentos, minoristas, consumidores y otros actores a nivel local, con el fin de garantizar el diseño y la aplicación eficaces de las políticas.
- Promover el uso de tecnologías digitales, como teléfonos inteligentes y plataformas de redes sociales, para mejorar la cooperación y la coordinación horizontal entre agricultores y pescadores, minoristas y consumidores.
- Fomentar [la creación de redes y el establecimiento de relaciones](#), por ejemplo, apoyando los

mercados locales de alimentos, que pueden conectar a las comunidades urbanas y rurales y fortalecer las relaciones entre los actores del mercado. Los mercados locales de alimentos también ofrecen oportunidades para dar a conocer las tradiciones alimentarias locales.

Herramientas y guías para la implementación

Las herramientas y guías para ayudar a la implementación y apoyar la mejora exitosa del acceso físico y económico a alimentos sostenibles y nutritivos incluyen:

Herramientas

Calculadora de kilómetros alimentarios de Food Miles Net

Calcula la distancia neta de transporte en kilómetros para transportar 1 kilogramo de alimentos comprados.

Enlace: <https://www.foodmiles.com/>

Red de Datos Sostenibles Agrícolas (FSDN) de la Comisión Europea

Red de datos recopilados sobre explotaciones agrícolas de la Unión Europea que incluirá datos sobre sus prácticas medioambientales y sociales, y que servirá como referencia para evaluar el rendimiento de las explotaciones y ofrecer asesoramiento y orientación a los agricultores.

Enlace:

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12951-Conversion-to-a-Farm-Sustainability-Data-Network-FSDN-_en

Evaluación del ciclo de vida (LCA)

Una metodología relacionada con los productos y procesos industriales, que abarca el transporte, el rendimiento medioambiental de los edificios a lo largo de su ciclo de vida y las evaluaciones a nivel de explotación agrícola de los sistemas de producción.

Enlace: <https://www.sciencedirect.com/topics/earth-and-planetary-sciences/life-cycle-assessment>

Guías

Resumen de políticas de One Planet: Integrar la biodiversidad en las actividades de producción y consumo sostenibles: el camino a seguir para los responsables políticos

El informe de políticas ofrece recomendaciones y puntos de partida concretos para que los responsables políticos puedan promover una producción y un consumo respetuosos con la biodiversidad. El informe también proporciona ejemplos de instrumentos y herramientas políticas específicas para la aplicación práctica de estas recomendaciones a nivel nacional y regional.

Enlace:

[https://www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/policy-brief-integrating-biodiversity-sustainable-producti
on-and](https://www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/policy-brief-integrating-biodiversity-sustainable-production-and)

Manual del PNUMA para responsables políticos sobre consumo y producción sostenibles

El manual está diseñado para ayudar a los responsables políticos a desarrollar, aplicar, supervisar y evaluar políticas que apoyen la transición hacia un consumo y una producción sostenibles. Incluye numerosos estudios de casos que destacan las oportunidades y las iniciativas exitosas existentes en materia de consumo y producción sostenibles en todo el mundo.

Enlace: <https://www.unep.org/resources/report/sustainable-consumption-and-production-handbook-policymakers>

Sinergias

Mejorar el acceso equitativo a alimentos saludables y sostenibles desempeña un papel fundamental en la mitigación del cambio climático y la promoción de la salud pública, al tiempo que se alinea directamente con el Marco de los Emiratos Árabes Unidos para la Resiliencia Climática Global, apoya el Marco Global de Biodiversidad de Kunming-Montreal (KM-GBF) y contribuye a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Beneficios de la mitigación del cambio climático

Mejorar el acceso físico y económico mediante la reducción de las cadenas de suministro produce beneficios para la mitigación del cambio climático de varias maneras. Minimizar la distancia que recorren los alimentos reduce [las emisiones de gases de efecto invernadero derivadas del transporte](#). Además, la proximidad física crea un sistema de suministro más ágil y con mayor capacidad de respuesta, lo que [reduce el desperdicio de alimentos](#) y [las emisiones asociadas](#), al tiempo que reduce [el uso del automóvil](#) por parte de los consumidores para la compra de alimentos. Hacer que los alimentos locales producidos de forma sostenible sean asequibles y fácilmente disponibles también puede reducir la demanda de alimentos importados con altas emisiones. Además, las políticas que mejoran el acceso a los alimentos locales y son equitativas ayudan a [reforzar las economías locales](#) y pueden reducir la vulnerabilidad de las comunidades a las crisis del mercado mundial, que a su vez pueden dar lugar a una asignación ineficiente de los recursos y a emisiones innecesarias.

Beneficios de la adaptación al cambio climático

Entre las siete áreas clave de adaptación propuestas en el Marco de los Emiratos Árabes Unidos para la Resiliencia Climática Global, mejorar el acceso físico y económico a alimentos saludables y sostenibles puede contribuir directamente a:

- **Objetivo 9b (Alimentación y agricultura):** Mejorar el acceso a alimentos saludables y sostenibles puede contribuir al desarrollo de sistemas alimentarios resilientes. Fomenta la adopción de prácticas agrícolas como [la diversificación de cultivos](#), que aumentan la resiliencia al reducir las pérdidas por [malas cosechas](#) debidas a diversos riesgos climáticos.
- **Meta 9c (Salud):** El acceso a un suministro fiable de alimentos nutritivos y sostenibles mejora [la salud pública en general](#) al reducir la malnutrición, las enfermedades relacionadas con la alimentación y la vulnerabilidad a los riesgos para la salud relacionados con el clima, como el estrés térmico y las enfermedades transmitidas por vectores. Cuando se tiene acceso a alimentos saludables y asequibles, las personas están mejor preparadas para mantener un sistema inmunológico fuerte y recuperarse de las crisis climáticas.

- **Objetivo 9f (Medios de vida):** Al mejorar el acceso a alimentos sostenibles, se crean [nuevas oportunidades económicas \(586650_EN.pdf\)](#), como puestos de trabajo en la agricultura sostenible, la transformación de alimentos y los mercados locales. Esto contribuye a estabilizar los ingresos, reducir la pobreza y mejorar la capacidad de las comunidades para adaptarse a las condiciones climáticas cambiantes.

Beneficios de la biodiversidad

Ampliar el acceso público a alimentos sostenibles puede contribuir al logro de varios objetivos del KM-GBF, en particular:

- **Meta 7 (Reducir la contaminación a niveles que no sean perjudiciales para la biodiversidad) y Meta 10 (Mejorar la biodiversidad y la sostenibilidad en la agricultura, la acuicultura, la pesca y la silvicultura):** Las medidas para mejorar el acceso a alimentos saludables y sostenibles pueden [mejorar la biodiversidad y la sostenibilidad medioambiental](#) en la agricultura, la acuicultura y la pesca, al crear demanda de alimentos producidos con prácticas ecológicas que minimizan [la dependencia impulsadas por el uso de pesticidas nocivos, fertilizantes sintéticos, exceso de agua y energía, al tiempo que se apoyan los ecosistemas y la agrobiodiversidad.](https://files.worldwildlife.org/wwfprod/files/Publication/file/6yoepbekgh_wwf_uk)
- **Objetivo 11 (Restaurar, mantener y mejorar las contribuciones de la naturaleza a las personas):** Mejorar el acceso a alimentos saludables y sostenibles puede contribuir a restaurar, mantener y mejorar las funciones y servicios de los ecosistemas que son vitales para el bienestar humano, al aumentar la demanda de alimentos producidos con prácticas ecológicas o positivas para la naturaleza.
- **Objetivo 16 (Facilitar opciones de consumo sostenible para reducir los residuos y el consumo excesivo):** Las medidas para mejorar el acceso a alimentos saludables y sostenibles animan a las personas a tomar decisiones de consumo sostenibles, ya que permiten a los consumidores elegir alimentos que tienen un impacto ecológico relativamente pequeño en los ecosistemas.
- **Objetivo 18 (Reducir los incentivos perjudiciales en al menos 500 000 millones de dólares al año y aumentar los incentivos positivos para la biodiversidad):** [Las políticas financieras públicas](#) utilizadas para mejorar el acceso a alimentos saludables y sostenibles —por ejemplo, la reforma de las subvenciones, la fiscalidad o las inversiones en comunidades rurales o marginadas— pueden aumentar los incentivos financieros positivos para la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad, al tiempo que eliminan los incentivos que son perjudiciales para la biodiversidad.

Otros beneficios para el desarrollo sostenible

Mejorar el acceso equitativo a alimentos saludables y sostenibles puede contribuir al cumplimiento de múltiples ODS:

- **ODS 1 (Fin de la pobreza):** Las cadenas de suministro más cortas y sensibles a la nutrición [fortalecen las economías locales](#) y reducen la pobreza.
- **ODS 2 (Hambre cero):** El acceso directo y asequible a los alimentos locales mejora la seguridad alimentaria.
- **ODS 3 (Salud y bienestar):** El acceso directo a los alimentos locales mejora el acceso a productos más frescos y ricos en nutrientes para una mejor salud.
- **ODS 4 (Educación de calidad):** Un acceso mejorado y equitativo a alimentos de alta calidad nutricional favorece un mejor desarrollo cognitivo de las madres, los niños y las generaciones futuras.
- **ODS 5: (Igualdad de género):** Las intervenciones sensibles al género para fortalecer los sistemas alimentarios locales, como ofrecer programas de capacitación y formación profesional a las mujeres

emprendedoras, u otras vías de financiación pública, pueden empoderar a las mujeres en las comunidades.

- **ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico):** Es necesario mejorar la seguridad alimentaria y el estado nutricional para [aumentar la productividad y el crecimiento económicos](#). Las cadenas de suministro más cortas y sensibles a la nutrición aumentan la rentabilidad de las explotaciones agrícolas, reducen los costes de intermediación y [generan puestos de trabajo locales](#).
- **ODS 10 (Reducir las desigualdades):** Garantizar el acceso a los alimentos a los grupos vulnerables, como las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas, y promover la seguridad alimentaria en las zonas geográficas marginadas puede ayudar a reducir las desigualdades.
- **ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles):** Las cadenas de suministro cortas y sensibles a la nutrición en las zonas urbanas reducen las emisiones y conectan las comunidades urbanas y rurales.
- **ODS 12 (Consumo y producción responsables):** La reducción del transporte y el almacenamiento gracias a los sistemas localizados [minimiza el desperdicio de alimentos](#), promoviendo la agricultura sostenible y el consumo responsable.
- **ODS 13 (Acción por el clima):** Menos transporte en los mercados locales significa una menor huella de carbono.
- **ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres):** La agricultura localizada conserva la biodiversidad y garantiza el uso sostenible de la tierra.

Principales retos de implementación, posibles externalidades negativas y compensaciones.

El éxito de las intervenciones y los proyectos que aumentan el acceso público a alimentos saludables y sostenibles depende de su diseño y de su implementación eficaz, lo cual puede verse obstaculizado por retos tanto técnicos como no técnicos, entre los que se incluyen:

- [Limitaciones de infraestructura](#): Se requiere una inversión inicial considerable para establecer y mantener la infraestructura necesaria para los mercados alimentarios locales y acortar las cadenas de suministro sensibles a la nutrición.
- [Fuerte competencia de los grandes productores](#): Las cadenas de suministro más grandes y largas suelen beneficiarse de las economías de escala, lo que a menudo hace que sus productos sean más baratos que los producidos en sistemas locales más pequeños. Los sistemas locales pueden tener dificultades para competir con estos precios.
- Retos logísticos: Organizar de manera eficiente las entregas directas o las ventas en la granja requiere una planificación logística cuidadosa.
- Vulnerabilidad ante perturbaciones externas: Las cadenas de suministro localizadas y sensibles a la nutrición pueden ser especialmente vulnerables ante perturbaciones externas, como fenómenos meteorológicos extremos y enfermedades.
- Prácticas comerciales desleales: La concentración de poder, concretamente en manos de los grandes minoristas que controlan una parte significativa del mercado alimentario, suele dar lugar a prácticas que socavan los medios de vida de los pequeños productores, que pueden ir desde retrasos en los pagos hasta exigencias de calidad desmesuradas sin ajustes de precios.
- Cargas administrativas: La venta directa puede conllevar trámites burocráticos y costes adicionales relacionados con el cumplimiento de la legislación en materia de higiene alimentaria y las normas de seguridad.
- [Mayores costes](#): El aumento de los costes de producción, procesamiento y transporte relacionados con las políticas de acceso a los alimentos puede suponer un reto.

- Consecuencias ambientales adversas: una dependencia excesiva de la agricultura local podría provocar la pérdida de servicios ecosistémicos esenciales debido a los cambios en el uso del suelo que reducen los hábitats naturales locales. Un aumento de la producción local podría alterar los ecosistemas locales, los hábitats de la fauna silvestre y los sumideros de carbono.

Medidas para minimizar los retos y las posibles externalidades negativas y compensaciones

Para reducir las compensaciones y abordar los retos de implementación, se deben considerar las siguientes medidas como parte de un enfoque integral y holístico para mejorar el acceso físico y económico a alimentos saludables y sostenibles:

- Alentar a los pequeños productores a formar [cooperativas o asociaciones](#) para mejorar su poder de negociación colectiva con los grandes compradores.
- Implementar protecciones legislativas que impidan que los grandes compradores exploten a los pequeños productores. Desarrollar políticas, programas y estrategias de protección laboral para apoyar a los trabajadores de los sistemas alimentarios y reforzar las protecciones sociales.
- [Reducir las limitaciones de acceso al mercado](#) mediante la promoción y el desarrollo de mercados agrícolas locales y espacios dedicados a la venta directa, y apoyar las plataformas en línea adaptadas a los pequeños productores.
- Ofrecer [subvenciones a los pequeños productores](#) para que inviertan en la infraestructura necesaria y desarrollen plataformas compartidas de distribución y logística.
- Crear e implementar regulaciones que definan y penalicen las prácticas comerciales desleales y proporcionen una plataforma donde se puedan denunciar las prácticas desleales para fomentar la transparencia en la cadena de suministro.
- Mejorar la eficiencia y las prácticas sostenibles animando a los productores locales a adoptar prácticas agrícolas sostenibles, como la permacultura, la agrosilvicultura y la agricultura regenerativa, que pueden ayudar a reducir los costes de producción y procesamiento.
- Establecer acuerdos de conservación trabajando con los agricultores para reservar porciones de tierra para la conservación y evitar la pérdida total del hábitat natural y los servicios ecosistémicos.
- Promover paisajes agroecológicos mediante una combinación de agricultura y paisajes naturales para preservar los ecosistemas y los hábitats de la fauna silvestre. Véase [Incorporación de los principios de la agroecología en la gobernanza alimentaria](#).
- Establecer [una agricultura apoyada por la comunidad](#), animando a las comunidades locales a invertir y apoyar a las granjas locales, garantizando una demanda constante de productos y reduciendo la necesidad de transportarlos con frecuencia a múltiples mercados.
- Invertir en infraestructuras resistentes al clima que puedan soportar condiciones climáticas extremas.
- Realizar evaluaciones de los riesgos climáticos y evaluar periódicamente la vulnerabilidad del sistema alimentario local a los riesgos climáticos y adaptar las estrategias en consecuencia.
- Promover el transporte sostenible y fomentar el uso de vehículos de reparto eléctricos o propulsados por biocombustibles para reducir la huella de carbono de las entregas.
- Crear asociaciones y colaboraciones para la distribución de alimentos mediante la formación de alianzas inclusivas con otros productores, cooperativas y distribuidores locales con el fin de poner en común recursos y optimizar los esfuerzos de distribución, reduciendo las necesidades y los costes de transporte individuales.
- Crear organizaciones inclusivas para los productores de alimentos saludables y sostenibles.

Herramientas, indicadores y marcos de seguimiento

La ampliación del acceso a alimentos sostenibles y saludables requiere la aplicación de herramientas de seguimiento rigurosas, indicadores bien definidos y marcos analíticos integrados para evaluar sistemáticamente los procesos de implementación y los resultados asociados. Las herramientas y metodologías pertinentes para evaluar la biodiversidad, los impactos relacionados con el clima y otras dimensiones del acceso sostenible a los alimentos incluyen:

Indicadores para supervisar los resultados en materia de biodiversidad

Las Partes del Convenio sobre la Diversidad Biológica acordaron un [conjunto completo de indicadores principales, componentes y complementarios](#) para seguir los avances hacia los objetivos del KM-GBF. Algunos de estos indicadores también podrían ser útiles para supervisar la aplicación de esta opción de política. Estos indicadores son:

KM-GBF Objetivo	Indicador de titular o binario	Desagregaciones opcionales	Indicador componente	Indicador complementario
Objetivo 10	10.1 Proporción de superficie agrícola dedicada a la agricultura productiva y sostenible	Para el indicador 10.1: Por explotaciones agrícolas familiares y no familiares Por cultivos y ganado	10.CT.1 Ingresos medios de los pequeños productores de alimentos, por sexo y condición de indígena	
Meta 11	B.1 Servicios prestados por los ecosistemas			11.CY.2 Proporción de unidades administrativas locales con políticas y procedimientos establecidos y operativos para la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento 11.CY.3 Proporción de la población que utiliza servicios de agua potable gestionados de forma segura 11.CY.4 Tasa de mortalidad atribuida al agua insalubre, el saneamiento insalubre y la falta de higiene (exposición a servicios de agua, saneamiento e higiene (WASH) insalubres)
Meta 16	16.b Número de países que desarrollan, adoptan o aplican instrumentos normativos destinados a alentar y permitir que las personas adopten opciones de consumo sostenible		16.CT.1 Índice de desperdicio de alimentos 16.CT.2 Huella material, huella material per cápita y huella material por PIB 16.CT.3 Huella ecológica	16.CY.7 Nivel de pobreza

KM-GBF Objetivo	Indicador de titular o binario	Desagregaciones opcionales	Indicador componente	Indicador complementario
Meta 18	18.1 Incentivos positivos para promover la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad	Para el indicador 18.1: Por tipo de incentivo (impuestos, tasas y cargos, subvenciones, permisos negociables, programas de pago por servicios ecosistémicos y planes de compensación)		

Herramientas para supervisar los resultados en materia de biodiversidad

No identificado

Herramientas para supervisar los resultados climáticos

No disponible

Costes de implementación

Los costes de implementación varían según el país y el contexto local; sin embargo, las estimaciones para las iniciativas de mercados de agricultores y agricultura apoyada por la comunidad incluyen:

- [Mercados agrícolas](#): los costes operativos incluyen permisos, alquiler del emplazamiento, personal y marketing, y dependen del tamaño y la ubicación del mercado. El mercado agrícola de Cary, en Carolina del Norte (Estados Unidos), implementó en 2024 un paquete de temporada para vendedores por un total de 520 dólares estadounidenses para una temporada de 30 semanas, mientras que el mercado de Chattanooga cobró una tarifa semanal por puesto de 38 dólares estadounidenses en 2024.
- [Agricultura apoyada por la comunidad](#): una prueba realizada entre 2016 y 2018 con 300 hogares del este de los Estados Unidos (Farm Fresh Foods for Healthy Kids) costó 2439 dólares estadounidenses por hogar al año (1884 dólares en gastos relacionados con la implementación y 555 dólares en gastos incurridos por los participantes).

Intervención en la práctica

Entre las intervenciones destacadas destinadas a mejorar el acceso físico y económico a alimentos sostenibles en diversos contextos mundiales se incluyen:

- [El Programa de Adquisición de Alimentos \(PAA\)](#) de Brasil se puso en marcha en 2003 y ha sido un ejemplo exitoso de política pública para aumentar el acceso a alimentos saludables y asequibles. El programa tiene como objetivo garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población brasileña y, al mismo tiempo, fortalecer la producción de alimentos por parte de los agricultores familiares. A través del programa, el gobierno compra directa y exclusivamente productos de los agricultores familiares y los distribuye a las comunidades necesitadas, identificadas por los servicios sociales locales, incluidas las entidades de la red de asistencia social, los comedores comunitarios, las guarderías y las redes públicas y filantrópicas de salud, educación y justicia. Los productos adquiridos en el marco del programa eran principalmente frutas y hortalizas, y alimentos

mínimamente procesados, como condimentos, carne de vacuno, harina de mandioca y leche pasteurizada. Los productos contribuyen a la seguridad alimentaria y la nutrición de sus beneficiarios directos y a la promoción de un sistema alimentario más sostenible, al pagar precios más altos por los alimentos producidos de forma sostenible.

- La ciudad de Nueva York ha puesto en marcha iniciativas como [Green Carts, Healthy Bodega Initiative y Food Retail Expansion to Support Health \(FRESH\)](#) para mejorar el consumo de frutas y verduras entre sus residentes con bajos ingresos. El programa Green Carts, que concede licencias a los vendedores para comercializar productos frescos en zonas de bajos ingresos, ha logrado alcanzar su objetivo demográfico y ha propiciado un aumento en el consumo de frutas y verduras. La Healthy Bodega Initiative ha mejorado de manera similar la disponibilidad y las ventas de opciones alimentarias más saludables, como la leche descremada y los productos frescos, en las bodegas locales, mientras que FRESH ofrece incentivos financieros y de zonificación a las tiendas de comestibles de los barrios desfavorecidos, lo que ha dado lugar a que el 80,4 % de los compradores declare haber aumentado sus compras de frutas y verduras.

Referencias

1. Augère-Granier, M.-L. (2016). *Cadenas cortas de suministro alimentario y sistemas alimentarios locales en la UE*. Obtenido de [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586650/EPRS_BRI\(2016\)586650_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586650/EPRS_BRI(2016)586650_EN.pdf)
2. Aysoy, C., Kirli, D. H. y Tumen, S. (2015). ¿Cómo afecta una cadena de suministro más corta al precio de los alimentos frescos? Evidencia de un experimento natural. *Food Policy*, 57, 104-113.
3. Bayir, B., Charles, A., Sekhari, A. y Ouzrout, Y. (2022). Problemas y retos en las cadenas cortas de suministro alimentario: una revisión bibliográfica sistemática. *Sustainability*, 14(5). Consultado el 12 de febrero de 2026, en <https://www.mdpi.com/2071-1050/14/5/3029>
4. Beghin, N. (2025). *Es hora de que los sistemas fiscales progresivos, justos, inclusivos y participativos hagan realidad el derecho a la alimentación*. <https://www.righttofoodandnutrition.org/wp-content/uploads/2025/06/Chapter-3.pdf>
5. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) (2024). Recomendaciones de la CFS sobre políticas para reducir las desigualdades en materia de seguridad alimentaria y nutrición (primer borrador). Disponible en https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2324/Inequalities/First_Draft_Ineq/FIRST_DRAFT_CF_S_PRs_Reducing_Inequalities_for_FSN_01.pdf
6. Conversión a una Red de Datos sobre Sostenibilidad Agrícola (FSDN). (2 de julio de 2021). *Comisión Europea*. Consultado el 14 de febrero de 2024, en https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12951-Conversion-to-a-Farm-Sustainability-Data-Network-FSDN_en
7. Análisis de costes y rentabilidad de una intervención subvencionada de agricultura apoyada por la comunidad para familias con bajos ingresos | John Glenn. (11 de enero de 2026). Consultado el 21 de enero de 2026, en <https://glenn.osu.edu/research-and-impact/cost-analysis-and-cost-effectiveness-subsidized-community-supported-agriculture>
8. Doernberg, A., Piorr, A., Zasada, I., Wascher, D. y Schmutz, U. (2022). Evaluación de la sostenibilidad de las cadenas cortas de suministro alimentario (SFSC): desarrollo y prueba de una herramienta de evaluación rápida en una región urbana africana y tres europeas. *Agriculture and Human Values*, 39(3), 885-904.
9. Dwivedi, S. L., Lammerts van Bueren, E. T., Ceccarelli, S., Grando, S., Upadhyaya, H. D. y Ortiz, R. (2017). Diversificación de los sistemas alimentarios en pos de una producción alimentaria sostenible y una alimentación saludable. *Trends in Plant Science*, 22(10), 842-856.

10. Egli, L., Rüschoff, J. y Priess, J. (2023). Una revisión sistemática de los efectos ecológicos, sociales y económicos de la agricultura apoyada por la comunidad. *Frontiers in Sustainable Food Systems*, 7. Consultado el 12 de febrero de 2026, en <https://www.frontiersin.org/journals/sustainable-food-systems/articles/10.3389/fsufs.2023.1136866/full>
11. Elder, S., y Sarmiento, F. (2024). *Promoción del desarrollo de cooperativas agrícolas*. Obtenido de <https://www.iisd.org/system/files/2024-11/promoting-development-agricultural-cooperatives.pdf>
12. Banco Europeo de Inversiones. (2025). *Consumo circular en las ciudades*. Consultado el 12 de febrero de 2026, en <https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/2025-02/circular-consumption-in-cities.pdf>
13. Fanzo, J. y Davis, C. (2019). ¿Pueden las dietas ser saludables, sostenibles y equitativas? *Current Obesity Reports*, 8(4), 495-503.
14. FAO. (2023). *Nutrición y medio ambiente: alimentar a las personas, proteger el planeta*. Obtenido de <https://doi.org/10.4060/cc5757en>.
15. FAO. (s. f.). Informe de la ONU: El número de personas que padecen hambre en el mundo ascendió a 828 millones en 2021. Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://www.fao.org/newsroom/detail/un-report-global-hunger-SOFI-2022-FAO/en>.
16. FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. (2025). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2025. Consultado el 21 de enero de 2026, en <https://www.fao.org/3/cd6008en/online/cd6008en.html>
17. Ministerio Federal de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear. (2017). *Guía paso a paso para la gestión sostenible de la cadena de suministro: una guía práctica para empresas*. Obtenido de https://www.bmu.de/fileadmin/Daten_BMU/Pool/Broschueren/nachhaltige_lieferkette_en_bf.pdf
18. Calculadora de kilómetros alimentarios. (s. f.). Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://www.foodmiles.com/>.
19. Glosario: Potencial de calentamiento global (GWP). (s. f.). *Eurostat*. Consultado el 14 de febrero de 2024, en [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Global-warmingpotential\(GWP\)](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Global-warmingpotential(GWP))
20. Grupo de expertos de alto nivel sobre seguridad alimentaria y nutrición. (2017). *Nutrición y sistemas alimentarios*. Obtenido de <https://www.fao.org/3/i7846e/i7846e.pdf>.
21. HLPE. 2023. *Reducir las desigualdades para la seguridad alimentaria y la nutrición*. Roma, CFS HLPE-FSN. Disponible en <https://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/insights/news-insights/news-detail/reducing-inequalities-for-food-security-and-nutrition/en>
22. Instituto de Medicina (EE. UU.) y Comité del Consejo Nacional de Investigación (EE. UU.) sobre medidas de prevención de la obesidad infantil para los gobiernos locales, Parker, L., Burns, A. C. y Sánchez, E. (2009). Acciones para una alimentación saludable. En *Acciones de los gobiernos locales para prevenir la obesidad infantil*. Consultado el 12 de febrero de 2026, en <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK219682/>
23. IPCC. (s. f.). Capítulo 5: Seguridad alimentaria — Informe especial sobre el cambio climático y la tierra. Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://www.ipcc.ch/srccl/chapter/chapter-5/>.
24. Jarzębowski, S., y Pietrzyck, K. (2018). El concepto de cadenas de suministro cortas en la economía alimentaria. Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://papers.ssrn.com/abstract=3202653>.
25. Li, M., Jia, N., Lenzen, M., Malik, A., Wei, L., Jin, Y. y Raubenheimer, D. (2022). Las emisiones globales relacionadas con el transporte de alimentos representan casi el 20 % del total de las emisiones de los sistemas alimentarios. *Nature Food*, 3(6), 445-453.
26. Evaluación del ciclo de vida: una visión general. (s. f.). *ScienceDirect*. Consultado el 14 de febrero

de 2024, en

<https://www.sciencedirect.com/topics/earth-and-planetary-sciences/life-cycle-assessment>

27. Lin, B. B. (2011). Resiliencia en la agricultura mediante la diversificación de cultivos: gestión adaptativa para el cambio medioambiental. *BioScience*, 61(3), 183-193.
28. Majewski, E., Komerska, A., Kwiatkowski, J., Malak-Rawlikowska, A., Wąs, A., Sulewski, P., et al. (2020). ¿Son las cadenas de suministro alimentario cortas más sostenibles desde el punto de vista medioambiental que las largas? Evaluación del ciclo de vida (LCA) de la ecoeficiencia de las cadenas alimentarias en determinados países de la UE. *Energies*, 13(18), 4853.
29. Foro sobre Micronutrientes. (2024). Barreras para mejorar el acceso a alimentos complementarios producidos localmente. Consultado el 12 de febrero de 2026, en https://micronutrientforum.org/wp-content/uploads/2024/12/Pre-read_Barriers-to-improving-access-to-locally-produced-complementary-foods.pdf
30. Pato, M. L. (2020). Cadenas cortas de suministro alimentario: un movimiento en auge. El caso de la región de Viseu Dão Lafões. *Open Agriculture*, 5(1), 806-816.
31. Peng, W., y Berry, E. M. (2019). El concepto de seguridad alimentaria. En P. Ferranti, E. M. Berry y J. R. Anderson (Eds.), *Enciclopedia de la seguridad alimentaria y la sostenibilidad* (pp. 1-7). Obtenido de <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/B9780081005965223147>
32. Perin, G., y Veras Soares, F. (2023). *Evidencia y lecciones del programa de adquisición de alimentos de Brasil*. Obtenido de https://www.orfonline.org/wp-content/uploads/2023/04/T20_PolicyBrief_TF6_BrazilFoodProcurement.pdf
33. Pradhan, M. (2018). *Comprender la demanda de los programas de protección social: el caso de la distribución pública de alimentos en la India*. Obtenido de <https://core.ac.uk/download/pdf/196594737.pdf>.
34. Rosa Sambuichi, R. H., Cordeiro Souza de Almeida, A. F., Perin, G., Campos Spínola, P. A. y Costa Pella, A. F. (1 de julio de 2020). El Programa de Adquisición de Alimentos (PAA) como estrategia para afrontar los retos de la COVID-19. Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://openurl.ebsco.com/contentitem/doi:10.1590%2F0034-761220200258x?sid=ebsco:plink:crawler&id=ebsco:doi:10.1590%2F0034-761220200258x>
35. Ryzhkov, A. (19 de agosto de 2023). ¿Cuánto cuesta poner en marcha un mercado agrícola móvil? Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://finmodelslab.com/blogs/startup-costs/mobile-farmers-market-startup-costs>
36. Seen Markets. (15 de enero de 2025). Estadísticas sobre mercados agrícolas: ingresos, crecimiento y tendencias (2025). Consultado el 21 de enero de 2026, en <https://seenmarkets.com/blog/statistical-analysis-of-farmers-markets-and-craft-fairs>.
37. Soil Association. (s. f.). *Acortar las cadenas de suministro: caminos hacia la resiliencia regional*. Obtenido de https://www.soilassociation.org/media/20821/shortening_supply_chains_report_web.pdf
38. Agricultura sostenible. (s. f.). *Facultad de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente Martin-Gatton de la Universidad de Kentucky*. Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://sustainableag.ca.uky.edu/csa>.
39. Red Europea de Desarrollo Rural (ENRD). (s. f.). Consultado el 14 de febrero de 2024, en <https://ec.europa.eu/enrd/index.html>.
40. PNUMA. (2021). *Informe sobre el índice de desperdicio de alimentos 2021*. Consultado el 21 de enero de 2026, en <https://wedocs.unep.org/bitstreams/65bd600c-ddfa-4116-83a0-5f07afa6d0da/download>
41. Wainer, A., Robinson, L., Mejía Argueta, C., Cash, S. B., Satin-Hernández, E. y Chomitz, V. R. (2023). En el nexo entre el acceso a los alimentos y el transporte: evaluación de las barreras y preferencias para enfoques alternativos que mejoren el acceso a los alimentos. *Journal of Transport & Health*, 33, 101712.
42. Banco Mundial, Coalición para la Alimentación y el Uso de la Tierra e Instituto Internacional de

Investigación sobre Políticas Alimentarias. (2021). Arquitectura financiera alimentaria: financiación de un sistema alimentario saludable, equitativo y sostenible. Consultado el 21 de enero de 2026, en <https://documents1.worldbank.org/curated/en/879401632342154766/pdf/Food-Finance-Architecture-Financing-a-Healthy-Equitable-and-Sustainable-Food-System.pdf>

43. Federación Mundial de la Obesidad. (2023). *Atlas Mundial de la Obesidad 2023*. Obtenido de <https://data.worldobesity.org/publications/WOF-Obesity-Atlas-V5.pdf>
 44. WWF y Climate Focus. (20 de febrero de 2024). Mejorar el acceso físico y económico a alimentos saludables y sostenibles. *Food Forward NDCs*. Consultado el 14 de abril de 2025, en <https://foodforwardndcsnbsaps.panda.org/food-environment/improving-physical-and-economic-access-to-healthy-and-sustainable-foods/>.
 45. ZeroW Project EU. (6 de noviembre de 2025). Informe de políticas: Transformar la estructura de la cadena alimentaria para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos. Consultado el 21 de enero de 2026, en <https://www.zerow-project.eu/publications/policy-brief-transforming-food-chain-structure-to-reduce-food-loss-and-waste>.
-